

Российская Федерация
Самарская область

Городской округ Новокуйбышевск

Руководителям

**Департамент по закупкам
и контролю в сфере
закупок**

446200, г. Новокуйбышевск,
ул. Миронова, 2, каб. 307, тел. 6-66-57

03.02.2014г. № 22-03

На № _____

О способах определения поставщиков
в соответствии с Законом 44-ФЗ

В рамках методического сопровождения деятельности заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг департамент по закупкам и контролю в сфере закупок администрации г.о.Новокуйбышевск доводит до сведения заказчиков городского округа Новокуйбышевск следующую информацию о возможных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ).

В связи с вступлением в силу с 01.01.2014г. Закона 44-ФЗ расширен перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с положениями Закона 44-ФЗ при планировании и осуществлении закупок заказчиком необходимо обосновывать способ определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

В целях осуществления закупок заказчиками городского округа Новокуйбышевск могут быть использованы следующие способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

- открытый конкурс;
- конкурс с ограниченным участием;
- двухэтапный конкурс;
- аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион);
- запрос котировок;
- запрос предложений.

Выбор способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется заказчиками на основании следующих критериев выбора способа закупки:

1. Предмет и условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки.
2. Начальная (максимальная) цена контракта.
3. Критерии определения победителя.
4. Требуемый срок удовлетворения потребности в объекте закупки.

1. Открытый конкурс.

Под конкурсом в Законе 44-ФЗ понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта. Заказчикам рекомендуется осуществлять большинство закупок посредством именно открытого конкурса.

Правила подачи заявок на участие в конкурсе и вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе останутся в целом аналогичны установленным нормами Закона 94-ФЗ.

Вместе с тем **сокращен минимальный срок размещения извещения о проведении открытого конкурса - с 30 дней до 20 дней.**

Законом 44-ФЗ добавлены новые документы, которые в некоторых случаях участники конкурса будут обязаны приложить к заявкам:

1) если это предусмотрено конкурсной документацией - копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным законодательством РФ (при наличии в законодательстве РФ таких требований к указанному товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представления таких документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром;

2) если начальная (максимальная) предлагаемая участником цена контракта ниже начальной (максимальной) цены контракта на 25 процентов и более (при этом, начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником не представлено обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса) - документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса в соответствии с ч.3 ст.37 Закона № 44-ФЗ.

Рассмотрение и оценка заявок будут осуществляться как единая процедура, и для нее установлен единый срок - 20 дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Законом 44-ФЗ определены следующие сроки заключения контракта с победителем конкурса: контракт заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Что касается последствий для победителя конкурса, уклоняющегося от заключения контракта, то предусмотренные Законом 44-ФЗ последствия отличаются от установленных в ч. 2 ст. 29 Закона 94-ФЗ. Теперь заказчик не вправе будет обратиться в суд с требованием о понуждении победителя конкурса заключить контракт - он сможет только подать иск о возмещении убытков. При этом у заказчика сохраняется право обратиться с предложением о заключении контракта к участнику, заявке которого присвоен второй номер. Принудить этого участника, если и тот будет уклоняться от заключения договора, заказчик также не сможет.

Законом 44-ФЗ определен фиксированный срок для подписания победителем закупки контракта - 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Сроки для заключения контракта могут быть продлены, но не более чем на 30 дней, в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта.

2. Конкурс с ограниченным участием.

Конкурс с ограниченным участием представляет собой разновидность открытого конкурса.

Данный способ осуществления закупок применяется для закупки товаров (работ, услуг) технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера (перечень видов таких товаров (работ, услуг) установлен Правительством РФ – Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1089); работ по сохранению объектов культурного наследия, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов.

Отличие конкурса с ограниченным участием от открытого конкурса состоит в том, что к участникам конкурса с ограниченным участием Правительство РФ может устанавливать дополнительные требования - требования к наличию финансовых ресурсов, необходимого оборудования и квалифицированных сотрудников. Соответствие указанным требованиям участники должны отражать в заявке на участие в конкурсе, однако дополнительные требования не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок.

При проведении конкурса с ограниченным участием его участники сначала проходят предквалификационный отбор, в ходе которого заказчик выясняет их соответствие дополнительным требованиям, и только потом оцениваются поданные ими заявки.

3. Двухэтапный конкурс.

При проведении двухэтапного конкурса заказчик может изменить условия закупки либо критерии оценки заявок.

Заказчик вправе осуществить закупки данным способом при одновременном соблюдении следующих двух условий:

- заказчику необходимо обсуждать и уточнять с поставщиками те или иные характеристики объекта закупок;

- конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности).

На первом этапе участники подают первоначальные заявки на участие в конкурсе без указания предложений о цене контракта. Они имеют право не предоставлять обеспечение заявки на первом этапе конкурса.

Конкурсная комиссия рассматривает заявки и после завершения первого этапа может уточнить любое требование к функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупок или к критериям оценки конкурсных заявок в соответствии с новыми характеристиками объекта закупок. По окончании первого этапа конкурса заказчик уведомляет всех участников о внесенных в конкурсную документацию изменениях, а также публикует эту информацию в единой информационной системе.

На втором этапе конкурса участники вправе представить окончательные заявки на участие в конкурсе с указанием цены и с учетом измененных параметров контракта либо отказаться от участия в конкурсе. Участие во втором этапе конкурса могут принимать только те участники, которые подали заявки на первом этапе.

4. Электронный аукцион.

Заказчик принимает решение о проведении электронного аукциона в случае осуществления закупок товаров (работ, услуг), которые включены в перечень, установленный Правительством РФ (паспортирование Правительства РФ от 31.10.2013 г. № 2019-р), либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом власти субъекта РФ при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ. Однако и товары (работы, услуги), не входящие в указанный перечень, заказчик сможет закупать путем проведения электронного аукциона.

Законом 44-ФЗ **сокращаются сроки подачи заявок** при проведении электронного аукциона: не менее 7 (если начальная (максимальная) цена не превышает 3 млн. рублей) и **не менее 15 дней** (если начальная (максимальная) цена превышает 3 млн. рублей). В Законе 94-ФЗ эти сроки составляли не менее 7 и не менее 20 дней соответственно.

Правила заключения контракта по итогам электронного аукциона, установленные в Законе 44-ФЗ, в целом повторяют правила, содержащиеся в ст. 41.12 Закона 94-ФЗ.

Сроки для заключения контракта могут быть продлены, но не более чем на 30 дней, в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта.

5. Запрос котировок.

Запрос котировок проводится при совокупности нескольких условий:

- цена контракта составляет не более 500 тыс. рублей;
- совокупный годовой объем закупок способом запроса котировок составляет не более 10 процентов от общего объема средств заказчика, предусмотренных на все закупки, но не более 100 млн. рублей в год.

Нововведениями при проведении запроса котировок являются:

- подача котировочных заявок в запечатанном конверте (если котировочная заявка подается в письменном виде).
- возможность всем участникам запроса котировок присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.
- обязанность заказчика осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок.
- установлено право заказчика отменить запрос котировок (не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок) и принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок (не позднее чем за 2 рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок).

6. Запрос предложений.

Запрос предложений является новеллой Закона 44-ФЗ. Ранее в законодательстве о размещении такой способ определения поставщиков отсутствовал.

Случаи проведения заказчиком запроса предложений определены в ст.83 закона 44-ФЗ. Наиболее часто заказчиками городского округа Новокуйбышевск запрос предложений, по нашему мнению будет применяться при:

1) осуществлении закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, в отношении которого заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения такого контракта в соответствии с гражданским законодательством;

2) признании не состоявшимся повторного конкурса или электронного аукциона (по причине отсутствия или отклонения всех заявок).

Процедура проведения запроса предложений напоминает проведение открытого конкурса. О проведении запроса предложений заказчиком размещается соответствующее извещение не позднее, чем за 5 дней до даты проведения запроса. Заказчик не вправе отменять проведение запроса предложений или вносить изменения в извещение о его проведении, а также документацию о проведении запроса предложений.

Все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке.

После оглашения условий исполнения контракта всем участникам запроса предложений или единственному участнику не позднее следующего дня предлагается направить заказчику окончательное предложение.

При отказе всех присутствующих при проведении запроса предложений направить окончательное предложение запрос предложений завершается. В этом случае окончательными предложениями признаются поданные заявки на участие в запросе предложений.

Выигравшим является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах. В случае если в нескольких окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения контракта, выигравшим окончательным предложением признается окончательное предложение, которое поступило раньше.

7. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Случаи, когда заказчик вправе принять решение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) перечислены в ст. 93 Закона 44-ФЗ. В большинстве своем указанные случаи совпадают с основаниями заключения контракта (договора), предусмотренными Законом 94-ФЗ.

Вместе с тем необходимо отметить новшества Закона 44-ФЗ:

1) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей. **При этом совокупный годовой объем закупок до 100 тыс.рублей не должен превышать пять процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика, и составлять не более чем 50 млн. рублей в год;**

2) осуществление закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией, государственным или муниципальным учреждением культуры, а также иным государственным или муниципальным учреждением (парк культуры и отдыха, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив) **на сумму, не превышающую 400 тыс. рублей.** При этом совокупный годовой объем закупок не превышает 50% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика, и составляет не более чем 20 млн. рублей в год;

3) признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений и принятие заказчиком в соответствии с Законом 44-ФЗ решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). **Такое решение заказчика согласовывается при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд органом местного самоуправления городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (отделом контроля департамента по закупкам и контролю в сфере закупок администрации г.о.Новокуйбышевск).**

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в большинстве случаев, заказчик обязан не позднее, чем за 5 дней до заключения контракта разместить в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик в документальном отчете обязан обосновать невозможность (нецелесообразность) использования иных способов осуществления закупок, а также цену контракта и его иные существенные условия. Контракт должен содержать расчет и обоснование цены.

В соответствии с системой осуществления закупок в городском округе Новокуйбышевск определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) будет проводиться органом, уполномоченным на определение поставщиков – департаментом по закупкам и контролю в сфере закупок администрации г.о.Новокуйбышевск. Порядок взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд утвержден постановлением администрации городского округа Новокуйбышевск от 24.12.2014 г. № 4396.

Настоящее письмо размещено на сайте городского округа Новокуйбышевск по адресу www.nvkb.ru в разделе «Муниципальный заказ», подраздел «Информация для заказчиков».

Руководитель департамента
по закупкам и контролю в сфере закупок



О.А. Светкина

Зинович 66657

