

О разъяснениях по применению Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации

Правительство РФ постановлением от 12.02.99 № 167 утвердило Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации и установило, что разъяснения о применении указанных Правил дает Государственный комитет Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике (Госстрой России). Поэтому Госстроем России подготовлены Разъяснения о применении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, которые составлены по соответствующим пунктам Правил, вызывавшим наибольшее количество вопросов как у организаций водопроводно-канализационного хозяйства, так и у абонентов централизованных систем водоснабжения. При подготовке Разъяснений использовались также действующие в настоящее время законодательные акты и нормативно-правовые документы.

В связи с изложенным Госстрой России направляет данные Разъяснения для руководства и использования в деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства при решении спорных вопросов о применении соответствующих положений указанных Правил.

*Заместитель председателя Госстроя России
А.Н. ЧЕРНЫШОВ*

Разъяснения о применении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации

Постановлением Правительства РФ от 12.02.99 № 167 утверждены Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (далее – Правила), в связи с чем приказом Госстроя России от 19.02.99 № 36 принято к руководству и исполнению указанное постановление и отменен приказ Минстроя России от 11.08.95 № 17-94.

Приказ Госстроя России от 19.02.99 № 36 зарегистрирован в Минюсте России, регистрационный № 1735.

В соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.08.97 № 1009 “Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации”, Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации в установленном порядке согласованы с Минфином России, Минюстом России, Минздравом России, МАП России, МВД России. В них учтены также предложения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

Правила приведены в соответствие с законодательными и нормативными актами, принятыми после 1995 г. (ч. II ГК РФ, Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, Водный кодекс РФ, Федеральный закон “О санитарно-эпидемиологиче-

ском благополучии населения”, Федеральный закон “О плате за пользование водными объектами” и др.).

В Правилах определен вид договора, заключаемого абонентом с организацией водопроводно-канализационного хозяйства (далее – организации ВКХ) на отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод, а также его существенные условия.

В соответствии с абз. 2 постановления Правительства РФ от 12.02.99 № 167 Правительством РФ Госстрою России делегировано право давать разъяснения о применении упомянутых Правил. В связи с этим Госстроем России подготовлены Разъяснения о применении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (далее – Разъяснения), которые составлены по соответствующим пунктам Правил, вызывавшим наибольшее количество вопросов как у организаций водопроводно-канализационного хозяйства, так и у абонентов.

В разработке Разъяснений приняли участие: Управление жилищно-коммунального комплекса Госстроя России, Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения.

Раздел I. Общие положения

Абзац 2 п. 1. “Абонент – юридическое лицо, а также предприниматели без образования юридического лица, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы водоснабжения и (или) канализации, которые непосредственно присоединены к систе-

мам коммунального водоснабжения и (или) канализации, заключившие с организацией ВКХ в установленном порядке договор на отпуск (получение) воды и (или) прием (сброс) сточных вод”.

К абонентам не относятся организации ВКХ различных городов и населенных пунктов, осуществляющих через присоединенную сеть транспортирование питьевой воды (сточных вод). Организации ВКХ этих городов рассматриваются как равноправные стороны, отношения между ними регулируются соглашением между муниципальными образованиями и строятся в соответствии с договором и настоящими Правилами.

Пункт 3. “Настоящие Правила не распространяются на отношения между организациями ВКХ и гражданами, отношения между которыми регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.94 № 1099 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 26, ст. 2795; 1995, № 10, ст. 894; 1997, № 42, ст. 4788)”.

Правила не регулируют отношения, связанные с отпуском питьевой воды и приемом сточных вод, с физическими лицами – гражданами, проживающими как в многоэтажном жилом фонде, так и в индивидуальных домовладениях, имеющих присоединенную сеть к централизованным системам коммунального водоснабжения и (или) канализации организации ВКХ.

Взаимоотношения между организациями ВКХ и физическими лицами строятся в соответствии с порядком, устанавливаемым органами местного самоуправления, в котором могут быть использованы соответствующие позиции настоящих Правил и Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.09.94 № 1099 “Об утверждении Правил предоставления коммунальных услуг и Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов” только в той их части, которая не противоречит действующему законодательству.

В настоящее время Госстроем России перерабатываются Правила предоставления коммунальных услуг. В них будут проработаны основные вопросы взаимоотношений с физическими лицами с использованием требований настоящих Правил.

Раздел II. Договорные отношения между организацией ВКХ и абонентами

Пункт 13. “В договоре указывается предмет договора, которым является отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод, при этом предусматриваются следующие существенные условия”.

Договорные отношения между организацией ВКХ и их абонентами являются важнейшими правовыми обязательствами между участниками. В договоре, кроме существенных условий, перечисленных в Правилах, также могут быть определены и другие, не противоречащие гражданскому законодательству условия (абз. 11), включая вопросы участия абонента в финансировании развития систем водоснабжения и (или) канализации.

Пункт 14. “К договору прилагается акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон по водопроводно-

канализационным сетям и сооружениям на них. Разграничение может быть установлено по колодезю (или камере), к которому подключены устройства и сооружения для присоединения абонента к коммунальной водопроводной или канализационной сети. При отсутствии такого акта граница эксплуатационной ответственности устанавливается по балансовой принадлежности”.

В общих положениях Правил даны определения границ эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности.

Владелец несет ответственность за надлежащее содержание своих сооружений и сетей в пределах границы балансовой принадлежности.

Организация ВКХ может взять на обслуживание внутриквартирные, внутридомовые сети и сооружения по отдельному договору с собственником жилья или организацией, управомоченной выступать от его имени. Однако юридические лица свободны в заключении подобного договора (ст. 421 ГК РФ).

Эксплуатацию водопроводных или канализационных сетей и сооружений осуществляет организация, в чьей собственности или хозяйственном ведении они находятся независимо от мест их расположения, которые могут проходить по территории других предприятий или организаций.

Эксплуатацию каналов, коллекторов теплосетей и т. п., в которых размещены водопроводные сети организаций ВКХ, осуществляет собственник этих каналов и коллекторов при долевом участии организаций ВКХ по отдельному договору.

Раздел III. Присоединение к системам коммунального водоснабжения и канализации

Пункт 19. “Для присоединения новых, реконструируемых, перепрофилируемых или расширяемых объектов (далее – присоединяемые объекты) к системам водоснабжения и канализации, а также при выполнении водоохраных мероприятий абонент (заказчик) должен получить:

разрешение органов самоуправления, выдаваемое при наличии заключения организации ВКХ о технической возможности присоединения к системам водоснабжения и канализации;

технические условия на присоединение к системам водоснабжения и канализации, выдаваемые организацией ВКХ, на основании которых абонент (заказчик) разрабатывает проектную документацию в соответствии с нормативно-техническими документами. Абоненту (заказчику) может быть отказано с обоснованием в выдаче разрешения на присоединение к системам водоснабжения и канализации”.

В соответствии с письмом Минстроя России от 14.11.96 № БЕ-19-30/12 “Об оплате услуг коммунальных и эксплуатационных служб по объектам жилищного и культурно-бытового назначения” выдача технических условий подлежит оплате и составляет 0,0104%, согласование проекта – 0,0042%, разрешение – 0,0020% от сметной стоимости строительства объекта. Также подлежит оплате и работа по участию в приемочных комиссиях, приравненная по размеру оплаты к выдаче технических условий.

Вышеуказанным письмом местным органам самоуправления рекомендовано разработать тарифы на эти работы.

В соответствии с абз. 7 п. 89 Правил организация ВКХ имеет право отказать в выдаче технических условий на присоединение к системам водоснабжения и (или) канализации при отсутствии технической возможности.

В этом случае заказчик может принять долевое участие в финансировании развития систем водоснабжения и (или) канализации, что должно быть отражено в отдельном договоре.

Для абонентов организации ВКХ долевое участие в финансировании развития систем водоснабжения и (или) канализации может быть отражено в договоре на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод в соответствии с абз. 11 п. 13 Правил.

На основании п. 2 ст. 32 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” органы местного самоуправления вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в развитии систем водоснабжения и канализации муниципального образования. С этой целью органы местного самоуправления устанавливают порядок долевого участия заказчика и абонента в финансировании развития систем водоснабжения и (или) канализации.

Организация ВКХ может выдать разрешение на подключение субабонента только с согласия абонента и наличия технической возможности.

Пункт 23. Проект водоснабжения и водоотведения присоединяемых объектов должен соответствовать требованиям выданных технических условий.

Отступления от технических условий, необходимость которых выявлена в процессе проектирования, подлежат дополнительному согласованию с организацией ВКХ.

Содержание проекта на устройства и сооружения для присоединения к системам водоснабжения и (или) канализации должно соответствовать СНиП II-01-95 “Инструкция о порядке разработки, согласования и утверждения и о составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений”.

Пункт 28. Акт о промывке устройств и сооружений для присоединения составляется и подписывается представителями организации ВКХ и заказчика (абонента). Этот акт содержит сведения о количестве питьевой воды, израсходованной на промывку и определяемой только средствами измерений.

Принимая во внимание, что работы по промывке водопроводных устройств и сооружений для присоединения к системе водоснабжения выполняются заказчиком (абонентом), установка средств измерений для определения количества воды, израсходованной на промывку, производится за счет средств заказчика (абонента).

Пункт 29. “Работы по присоединению, промывке и дезинфекции водопроводных вводов и присоединению канализационных выпусков абонента могут выполняться организацией ВКХ по отдельному договору и оплачиваться заказчиком”.

Работы по присоединению, наладке, промывке и обеззараживанию устройств для присоединения проводятся, как правило, подрядной организацией, выполняющей эти работы. Затраты включаются в смету на проведение строительно-монтажных и наладочных работ (СНиП 3.04-85 “Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации”). Однако выполнение этих работ может взять на себя организация ВКХ по отдельному договору с заказчиком.

Раздел IV. Учет количества отпущенной (полученной) питьевой воды и принятых (сброшенных) сточных вод

Пункт 37. “Проектирование, монтаж и эксплуатация узлов учета производятся в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, настоящими Правилами и инструкциями изготовителей средств измерений”.

Проектирование, строительство и эксплуатация узлов учета, являющихся элементами централизованных систем питьевого водоснабжения и водоотведения, может осуществлять только организация, имеющая соответствующую лицензию, так как на основании Федерального закона от 25.09.98 № 158-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” этот вид деятельности подлежит лицензированию.

Пункт 56. “В случае временного отсутствия у абонента средств измерений сточных вод, сбрасываемых в систему коммунальной канализации, эти объемы допускается принимать равными объемам воды, полученной абонентом и его субабонентами из всех источников водоснабжения (включая горячее водоснабжение), учтенным средствами измерений”.

При использовании абонентом воды в составе выпускаемой продукции, пользовании водой из разных источников водоснабжения, включая получение горячей воды от теплоснабжающей организации, наличии нескольких выпусков в систему коммунальной канализации и (или) в иные приемники сточных вод объем фактического сброса сточных вод в систему коммунальной канализации рассчитывается по данным баланса водопотребления и водоотведения абонента. В этом случае абонент обязан в согласованные с организацией ВКХ сроки представить ей необходимые для расчета данные.

Правила допускают временное отсутствие приборов учета сточных вод, которые отечественной промышленностью выпускаются в недостаточном количестве. Поэтому наряду с балансовым методом расчета объем фактического сброса сточных вод можно также определять с помощью натурных замеров, осуществляемых организацией ВКХ или другой организацией, но с обязательным присутствием организации ВКХ. Натурные замеры оплачиваются абонентом по расценкам, утвержденным органами местного самоуправления, и должны быть отражены в договоре между абонентом и организацией ВКХ.

Пункт 57. “В случаях самовольного присоединения и самовольного пользования системами водоснабжения и канализации количество израсходованной питьевой воды исчисляется по пропускной способности устройств и сооружений для присоединения к системам водоснабжения и канализации при

их круглосуточном действии полным сечением и скорости движения воды 1,2 м/с с момента обнаружения. Объем водоотведения при этом принимается равным объему водопотребления.”

При обнаружении самовольного присоединения (без разрешительной документации либо с нарушением технических условий) к системам коммунального водоснабжения и канализации, которые привели или могут привести к ухудшению качества питьевой воды и сточных вод, ущербу организации ВКХ и другим абонентам, самовольно присоединенное устройство подлежит отключению в соответствии с п. 78, абз. 6 п. 89 настоящих Правил. В этом случае количество израсходованной воды исчисляется по пропускной способности устройств и сооружений для присоединения к системам водоснабжения и канализации за период с момента обнаружения до отключения от систем коммунального водоснабжения и канализации.

В случае самовольного пользования заказчика, получившего разрешение, но не заключившего договор с организацией ВКХ, или абонента, не продлившего срок договора или нарушившего его условия, заказчик (абонент) может быть отключен от систем водоснабжения и (или) канализации в соответствии с п. 78, абз. 4 п. 82. В этом случае расчет количества израсходованной воды по пропускной способности устройств и сооружений для присоединения ведется за период с момента обнаружения до заключения договора.

Кроме того, на основании п. 2 ст. 15, п. 1 ст. 1064 ГК РФ, а также в соответствии с п. 78, абз. 8 п. 89, п. 94 настоящих Правил лица, виновные в нанесении вреда, ущерба и причиненных организации ВКХ убытков, возмещают ущерб, а также недополученные доходы.

Раздел V. Нормирование и контроль отпуска (получения) питьевой воды и приема (сброса)

сточных вод

Пункт 60. “Лабораторный контроль качества питьевой воды обеспечивается организацией ВКХ в соответствии с требованиями нормативных документов.”

Для подтверждения достоверности выдаваемой аналитической информации лаборатории организации ВКХ, осуществляющие контроль качества питьевой воды и сточных вод, должны в установленном порядке получить свидетельство об оценке состояния изменений (аттестации) согласно нормативному документу “Порядок организации и проведения оценки состояния измерений (аттестации) в лабораториях водопроводно-канализационных предприятий”, утвержденному Управлением коммунальной инфраструктуры Минземстроя России 02.07.98 и разработанному в соответствии с документом Госстандарта России МИ-2427-97 “Рекомендации. Государственная система обеспечения единства измерений. Оценка измерений в испытательных и измерительных лабораториях”.

Аттестация производится силами головной организации метрологической службы аналитического контроля Управления жилищно-коммунального комплекса Госстроя России (ГОМС АК), аккредитованной на данный вид деятельности Гос-

стандартом России, или по ее поручению на договорной основе структурами отрасли или Государственной метрологической службой.

Раздел VI. Расчеты за отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод и загрязняющих веществ

Пункт 70. “Расчеты абонентов с организацией ВКХ за отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод и загрязняющих веществ в пределах и сверх установленных лимитов водопотребления и нормативов водоотведения и сброса загрязняющих веществ производятся в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.”

На основании Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и постановления Правительства РФ от 02.08.99 № 887 “О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения” расчеты абонентов с организацией ВКХ:

за отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод в пределах лимитов производятся по тарифам, утвержденным органами местного самоуправления;

за сверхлимитное водопотребление – в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 25.05.83 № 273 “О мерах по экономному расходованию материальных ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве РСФСР”;

за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы коммунальной канализации – по Порядку взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов, утверждаемому субъектами РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.95 № 1310 “О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов”, в котором должны содержаться положения о порядке платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов как в пределах лимита, так и за сверхлимитный сброс сточных вод.

Безакцептное списание средств со счетов абонента осуществляется на основании постановления Верховного Совета РФ от 01.08.93 № 4725-1 “О мерах по улучшению расчетов за продукцию и услуги коммунальных энергетических и водопроводно-канализационных предприятий”.

Письмом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.06.96 № СЗ-8/ОП-366 определено, что указанное постановление имеет силу закона и впредь до принятия соответствующего закона по данному вопросу сохраняет свое значение.

Письмом Минюста России от 21.05.99 № 17-202 подтверждается действие в настоящее время постановления Верховного Совета РФ от 01.08.93 № 4725-1.

Пункт 73. “Объем горячего водоснабжения, переданный абоненту теплоснабжающей организацией, учитывается в общем объеме сточных вод абонента и оплачивается им по договору с организацией ВКХ на основании показаний средств

измерений или в порядке, определяемом в соответствии с п. 56 настоящих Правил”.

В соответствии с пп. 1, 2 ст. 539, п. 2 ст. 548 ГК РФ правила договора энергоснабжения применяются к отношениям, связанным со снабжением водой (приемом сточных вод) через присоединенную сеть. Поскольку теплоснабжающая организация не имеет присоединения к канализационной сети ни абонента, ни организации ВКХ, следовательно, она не может заключать договор и производить оплату услуг, которые она по роду своей деятельности не производит. Поэтому договор на прием сточных вод от горячего водоснабжения должен заключаться организацией ВКХ не с теплоснабжающей организацией, а с ее абонентами. При этом затраты на канализование сточных вод от горячего водоснабжения включаются в тариф на услуги канализации (водоотведения). В состав тарифа на горячее водоснабжение включение затрат на канализование сточных вод от горячего водоснабжения не допускается.

Вместе с тем, учитывая сложившуюся практику, существовавшую до выхода ч. II ГК РФ и настоящих Правил, оплата сточных вод от горячего водоснабжения может производиться через теплоснабжающую организацию по отдельному договору с организацией ВКХ с использованием транзитных платежей. И в этом случае в тариф на горячее водоснабжение эти затраты не включаются, а показываются отдельной строкой в отчетах, платежных поручениях и оплачиваются абонентами по тарифам на канализование сточных вод, утвержденным органами местного самоуправления.

Раздел VII. Порядок прекращения или ограничения отпуска питьевой воды и (или) приема сточных вод

Пункт 83, абз. 9. *“Не подлежит ограничению ниже аварийной (технологической) брони или прекращению подачи питьевой воды и (или) прием сточных вод организациям, перечень которых утверждает Правительством Российской Федерации.”*

Перечень стратегических организаций, обеспечивающих безопасность государства и финансируемых за счет средств федерального бюджета, поставки топливно-энергетических ресурсов которым не подлежат прекращению или ограничению ниже установленных им соответствующими федеральными органами исполнительной власти лимитов в натуральном и стоимостном выражении утвержден постановлением Правительства РФ от 17.06.98 № 601 “О дополнительных мерах по повышению от-

ветственности потребителей за оплату топливно-энергетических ресурсов”. Согласно Перечню к ним относятся:

воинские части Минобороны России, МВД России, ФПС России, МЧС России, ФАПСИ, ФСЖВ России;

объекты МВД России, ФСБ России, ФАПСИ, СВР России, ФСО России, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации;

исправительно-трудовые учреждения, следственные изоляторы, тюрьмы;

федеральные ядерные центры и объекты, работающие с ядерным топливом и материалами;

объекты производства взрывчатых веществ и боеприпасов с непрерывным технологическим процессом, выполняющие государственный оборонный заказ.

Кроме того, постановлением Правительства РФ от 22.06.99 № 664 “Об утверждении Положения об ограничении или временном прекращении подачи электрической энергии (мощности) потребителям при возникновении или угрозе возникновения аварии в работе систем электроснабжения” определен перечень потребителей электрической энергии (отдельных объектов), которые не включаются в графики временного отключения электрической энергии. К ним относятся также объекты водоснабжения и канализации (п. 2 Перечня).

Раздел VIII. Обязанности, права и ответственность организации ВКХ и абонента

Абзац 3 п. 91. *“Организация водопроводно-канализационного хозяйства и абонент несут ответственность:*

за вред, причиненный утечками питьевой воды (сточных вод) из систем водоснабжения (канализации), находящихся в их собственности, хозяйственном ведении или аренде.”

В случае подтопления подвальных и других помещений, вызванного отсутствием затворов, негерметичным закрытием ревизий, неисправным техническим состоянием санитарных приборов, канализационных сетей, сооружений на них, находящихся в собственности или хозяйственном ведении абонентов, ответственность за причиненный ущерб несет абонент.

В случае подтопления подвальных и других помещений, происшедшего вследствие аварии на сетях и сооружениях систем водоснабжения и (или) канализации, находящихся в хозяйственном ведении организации ВКХ, ответственность за это несет организация ВКХ.