

Доклад об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды в 2012 году отдела охраны окружающей среды, являющегося структурным подразделением администрации городского округа Новокуйбышевск.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

На территории городского округа Новокуйбышевск действуют:

1. Административный регламент по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Новокуйбышевск, утверждённый постановлением администрации городского округа Новокуйбышевск от 11.07.2012 г. № 2406, и разработанный на основании Закона Самарской области от 06.04.2010г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

2. Обязательные требования к осуществлению деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), установлены следующими нормативными актами:

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
2. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Полагаем, что положения обозначенных федеральных законов, содержащие требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в полной мере отражают вопросы, связанные с порядком исполнения хозяйствующими субъектами функции по природопользованию, а также проведения ими установленных природоохранных мероприятий. В связи с этим, нормативные правовые акты, определяющие дополнительные требования к хозяйствующим субъектам, органами местного самоуправления не принимались.

Вышеуказанные нормативно-правовые акты действуют более 10 лет, в связи с этим можно предположить, что признаки коррупциогенности в них отсутствуют.

Данные законы имеются в свободном доступе на всех правовых источниках в сети Интернет.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Исполнение отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляет отдел охраны окружающей среды, который является структурным подразделением администрации городского округа Новокуйбышевск.

Одной из основных функций отдела является осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории г.о. Новокуйбышевск.

Для исполнения отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории г.о. Новокуйбышевск отделом охраны окружающей среды разработан Административный регламент по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории г.о. Новокуйбышевск, утвержденный постановлением администрации городского округа Новокуйбышевск от 11.07.2012 г. № 2406.

Региональный государственный экологический контроль включает в себя следующие полномочия:

а) государственный надзор в области обращения с отходами, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

Контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Порядок исполнения указанных функций регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
2. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

На основании Закона Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» между Администрацией городского округа Новокуйбышевск и Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области заключено Соглашение о предоставлении из областного бюджета бюджету муниципального образования субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды.

В целях формирования единой государственной политики в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа, обеспечения экологической безопасности территории между Администрацией городского округа Новокуйбышевск и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Самарской области заключено Соглашение о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды.

При подготовке плана проведения проверок на будущей год, осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), с целью установление единой даты проверки юридического лица, индивидуального

предпринимателя, в случае совпадения проверки нескольких контролирующих органов одного юридического лица, индивидуального предпринимателя. Взаимодействие осуществляется в виде письменного запроса, либо при устном общении по телефону.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

На осуществление отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды, переданных в соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» предоставляются субвенции из средств областного бюджета. Планируемый размер субвенций – 1130,00 тыс.руб. (в 1-ом полугодии — 565,00тыс.руб.; в 2-ом полугодии — 565,00тыс.руб.), фактически выделено - 1130,0 тыс.руб. (в 1-ом полугодии — 565,00тыс.руб.; в 2-ом полугодии — 565,00тыс.руб.). Сумма неизрасходованных субвенций составила 345руб.45коп.

Функции по исполнению отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды исполняют главный специалист-инспектор по охране окружающей среды, 2 ведущих специалиста-инспектора по охране окружающей среды.

Инспектора отдела имеют высшее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности структурного подразделения администрации г.о. Новокуйбышевск. Мероприятия по повышению квалификации не проводились.

В 2012 году было проведено 111 проверок, средняя нагрузка на одного работника составила 37 проверок в год. Необходимо учитывать, что осуществление инспекторами отдела охраны окружающей среды мероприятий по контролю, в тоже время не снимает возложенных на отдел функций и задач, согласно Положению об отделе (прием расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду и государственную статистическую отчетность, разработки муниципальных правовых актов, работа по обращению граждан и т.д.).

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2012 г. не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В 2012г. в рамках переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды было проведено 111 проверок, из них в 1-ом полугодии — 39 проверок; в 2-ом — 72 проверки. Из общего количества проверок — 88 плановых, 23 внеплановых проверки, по исполнению ранее выданных предписаний.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2012 г. не привлекались.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

Из 88 проверенных организаций в 63-х выявлено 207 нарушений требований природоохранного законодательства, из них по обращению с отходами – 128 нарушений, по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух – 40, по невнесению платы за негативное воздействие на окружающую среду – 39; в 25 организациях нарушений не выявлено. Было выдано 61 предписание. Повторно были проведены проверки 23 организаций, с целью контроля ранее выданного предписания, в 19 организациях предписания выполнены полностью, в оставшихся 4 организациях предписания были не исполнены частично.

Материалы по административным правонарушениям направлялись в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования, затем Министерство направляло дела в Мировой и Городской суд Новокуйбышевска. В 1-ом полугодии по 40 делам об административных правонарушениях сумма наложенных штрафов составила – 816 тыс.рублей, во 2-ом полугодии по 20 делам об административных правонарушениях сумма наложенных штрафов составила – 362 тыс.рублей

Всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (во время проведения проверок) даны необходимые разъяснения о необходимости соблюдения требований природоохранного законодательства, также сотрудники отдела охраны окружающей среды дают бесплатные консультации по всем вопросам касающимся экологического законодательства.

По 60 принятым постановлениям судов, не по одному из дел, не было удовлетворено оспаривание со стороны заявителя (природопользователя).

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля представлены следующие показатели, в %:

- выполнение плана проведения плановых проверок по муниципальному контролю (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 92%, из них в 1-ом полугодии – 88%, в 2-ом полугодии – 94%;

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) — 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органам государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры

дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)- 0%.

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа) — 7,33%, из них в 1-ом полугодии – 3,25%, в 2-ом полугодии – 4,08%;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,23, из них в 1-ом полугодии – 1, в 2-ом полугодии – 1,46;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 21%, из них в 1-ом полугодии – 0%, в 2-ом полугодии – 32%;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)- 0%;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 60%, из них в 1-ом полугодии – 72%, в 2-ом полугодии – 54%;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 100%, из них в 1-ом полугодии – 100%, в 2-ом полугодии – 100%;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 64%, из них в 1-ом полугодии – 50%, в 2-ом полугодии – 74%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего количества проверенных лиц)— 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и

культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего количества проверенных лиц)- 0%;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характер (по видам ущерба)- 0;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего количества выявленных правонарушений) - 2%, из них в 1-ом полугодии – 0%, в 2-ом полугодии – 4%.

Анализ показателей по контролю в 2012 г. по сравнению с показателями 2011 года.

В 2011 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Провести анализ показателей по государственному контролю (надзору), в сравнении 2011 — 2012 год, не предоставляется возможным, в связи с тем, что: в 2011 году плановые проверки по государственному контролю (надзору) не проводились; в 2011 году было проведено 5 внеплановых проверок.

В 2012 году всего проведено 111 проверок, из них 88 плановых, 23 внеплановые.

Однако если сравнивать количество проведенных проверок в 2011 и в 2012 году, то эффективность государственного контроля (надзора) за 2012 год составила 2220%.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Для более эффективной работы на 2013год отделом охраны окружающей среды разработан план проведения проверок по осуществлению государственного регионального экологического контроля, согласованного с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой. В план проверок включено 97 юридических лиц, расположенных на территории г.о. Новокуйбышевск.

Также планируется проведение внеплановых проверок, с целью контроля ранее выданных предписаний, в количестве – 50 проверок.

Глава городского округа

А.А. Коновалов